

На основу члана 2, члана 3, члана 4, члана 5. и члана 6. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), члана 20. став 1. тачка 2. и члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналне делатности ("Сл. гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019), члана 40. став 1. тачка 20. Статута општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 6/19), Скупштина општине Димитровград, на седници одржаној дана 29.06.2022. године, доноси

О Д Л У К У
О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА
НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД



I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Одлуком о комуналним делатностима (у даљем тексту: Одлука) одређују се комуналне делатности које су од интереса за општину Димитровград (у даљем тексту: Општина), начин и поступак поверавања комуналних делатности на територији Општине, као и надзор над обављањем комуналне делатности.

II КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ ОД ИНТЕРЕСА ЗА ОПШТИНУ

Члан 2.

Поред комуналних делатности одређених законом, као комуналне делатности од интереса за Општину, одређују се:

- делатност постављања рекламних panoа и рекламних ознака на површинама јавне намене, обухвата комуналне послове: постављања рекламних panoа и других сличних средстава на површинама јавне намене, као и друге послове везане за ову делатност,
- делатност изградње, уређења и одржавања аутобуских стајалишта, камионских и аутобуских терминала, као и јавних складишта, обухвата комуналне послове: изградње, уређења и одржавања аутобуских стајалишта, изградња, одржавање и управљање аутобуским, камионским терминалима, као и свим пратећим садржајима на истим, изградња, одржавање и управљање јавним складиштима, са свим пратећим садржајима на њима, као и друге послове везане за ову делатност,
- делатност постављања и одржавања урбаног партерног мобилијара, обухвата комуналне послове: постављање и одржавање урбаног партерног мобилијара као што су дечија игралишта, рекреациони спортски терени, теретане на отвореном, заштитне мреже и ограде на игралиштима и теренима, клупа, обележавање простора за шетњу и тренажу паса и мачака, као и друге послове везане за ову делатност,
- делатност одржавања и поправке стамбених и пословних зграда, установа и других облика организовања, за које се средства планирају у буџету Општине, обухвата комуналне послове: текућег и инвестиционог одржавања на крововима, фасадама, инсталацијама, подрумском и другом простору које је битно за безбедност грађана и функционисање и обављање делатности, као и друге послове везане за ову делатност,
- одржавање махалских и атарских путева.

III ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 3.

Под обављањем комуналних делатности (како оних утврђених законом, тако и оних одређених чланом 2. ове Одлуке) подразумева се обављање појединих послова, из оквира

комуналне делатности, који представљају заокружену функционалну целину (у даљем тексту: комунални послови) и то:

1) делатност снабдевање водом за пиће, обухвата комуналне послове: захватање, пречишћавање, прерада и испорука воде водоводном мрежом до мерног инструмента потрошача, обухватајући и мерни инструмент, изградњу, одржавање артеријских бунара и водоводних линија на сеоском подручју као и друге послове везане за ову делатност, која је уређена Одлуком о водоводу и канализацији („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 7/18, 28/21 и 47/21);

2) делатност пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, обухвата комуналне послове: сакупљање, одвођење, пречишћавање и испуштање отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу, третман отпадних вода у постројењу за пречишћавање, црпљење, одвоз и третирање фекалија из септичких јама, као и друге послове везане за ову делатност;

3) делатност управљање комуналним отпадом, обухвата комуналне послове: сакупљање комуналног отпада, његово одвожење, третман и безбедно одлагање укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекцију секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман, као и друге послове везане за ову делатност, која је уређена Одлуком о управљању комуналним отпадом;

4) градски и приградски превоз путника је превоз путника унутар насељених места или између насељених места која се налазе на територији јединице локалне самоуправе, који обухвата јавни линијски превоз аутобусом, жичаром, као и обезбеђивање места за укрцавање и искрцавање путника (станица, стајалишта и плутајућих објеката за пристајање пловила која врше превоз путника у домаћој линијској пловидби и сл. као саобраћајних објеката који се користе у тим видовима превоза), која је уређена Одлуком о бесплатном превозу грађана на територији општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 29/19);

5) делатност управљање гробљима и сахрањивање је: управљање и одржавање гробља; одржавање гробног места и наплата накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивање, давање у закуп и продаја уређених гробних места; покопавање и ексхумација посмртних остатака, кремирање и остављање пепела покојника; одржавање објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријум, колумбаријум, крематоријум); одржавање пасивних гробаља и спомен-обележја, која је уређена Одлуком о управљању гробљима и сахрањивању („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 64/21);

6) погребна делатност је преузимање и превоз посмртних остатака од места смрти, односно места на коме се налази умрла особа (стан, здравствена установа, институти за судску медицину и патологију, установе социјалне заштите и друга места) и превоз до места одређеног посебним прописом (патологије, судске медицине, гробља, крематоријума, аеродрома, пословног простора погребног предузећа у ком постоје прописани услови за смештај и чување покојника), организација сахране и испраћаја са прибављањем потребне документације за организацију превоза и сахрањивања, чување посмртних остатака у расхладном уређају и припремање покојника за сахрањивање, која је уређена Одлуком о погребним делатностима („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 64/21);

7) управљање јавним паркиралиштима је услуга одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организација и вршење контроле и наплате паркирања, услуга уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним овим и другим посебним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење

наплате ових услуга, која је уређена Одлуком о јавним паркиралиштима на територији општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 67/21);

8) обезбеђивање јавног осветљења обухвата одржавање, адаптацију и унапређење објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене, која је уређена Одлуком о обављању делатности обезбеђивања јавног осветљења („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 67/21);

9) управљање пијацама је комунално опремање, одржавање објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске и тезге на отвореном простору), давање у закуп тезги на пијацама и организација делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа, која је уређена Одлуком о уређењу и одржавању градске пијаце („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 41/20);

10) одржавање улица и путева у граду и другим насељима је извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл., која је уређена Одлуком о одржавању општинских улица и путева;

11) одржавање чистоће на јавним површинама је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и прање посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката, која је уређена Одлуком о одржавању чистоће на територији општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 41/20);

12) одржавање јавних зелених површина је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, реконструкција и санација зелених, рекреативних површина и приобаља, која је уређена Одлуком о одржавању јавних зелених површина („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 41/20);

13) димничарске услуге обухватају чишћење и контролу димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и утврђивање степена корисности ложишног уређаја, осим у случајевима када наведене послове обављају правна лица или предузетници овлашћени у складу са законом којим је уређена област цевоводног транспорта гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуције гасовитих угљоводоника, као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије, која је уређена Одлуком о димничарским услугама („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 41/20);

14) делатност зоохигијене обухвата послове: хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама, која је уређена Одлуком о обављању делатности зоохигијене („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 53/21);

Комуналну делатност може обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект.

Обављање комуналних делатности, врши се у складу са законом, одлукама Скупштине, као и другим актима других надлежних органа.

IV ПОВЕРАВАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 4.

У циљу ефикаснијег, квалитетнијег и рационалнијег управљања пословима, комуналне делатности, односно комунални послови као поједини послови из оквира комуналне делатности могу бити поверени јавним предузећима, привредним друштвима, предузетницима или другим привредним субјектима.

Поверавање обављања комуналних делатности, односно комуналних послова, уређује се одлукама Скупштине општине о условима и начину обављања комуналне делатности.

Поверавање из става 1. овог члана, врши се уговором о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Уговором о поверавању, ближе се дефинише обављање поверене делатности или посла, у складу са одлуком Скупштине о условима и начину обављања комуналне делатности, односно посла, као и висина евентуалне накнаде, односно таксе коју плаћа привредни субјекат коме је поверавање извршено.

На поступак поверавања обављања комуналне делатности, односно комуналних послова чије се финансирање врши из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којим се уређује јавно – приватно партнерство и концесије. Општина ће се у поступку поверавања обављања комуналних делатности, односно комуналних послова, руководити начелима конкуренције, економичности, ефикасности и заштите животне средине.

Општина може са две или више јединица локалне самоуправе споразумом уредити заједничко обављање комуналне делатности, осим ако то није другачије уређено другим посебним прописом.

Уколико утврде интерес за заједничко обављање комуналне делатности, Општинско Веће доноси одлуку о изради студије оправданости.

Општинска управа Одељење за инспекцијске послове и комунално стамбену делатност једном годишње у периоду од 01.12. до 31.12 текуће године врши анкетирање корисника комуналних услуга о квалитету пружања комуналних услуга.

Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина није задовољна пруженом комуналном услугом одређеног вршиоца делатности, Општинско Веће општине Димитровград покреће поступак преиспитивања рада тог вршиоца комуналне делатности и налаже му да отклони недостатак који су наведени у изјашњењу корисника у року који не може бити дужи од 90 дана.

Уколико вршилац комуналне делатности не поступи у погледу одклањања недостатака квалитете пружене комуналне услуге, Скупштина општине може раскинути закључен уговор о поверавању и поверити обављање комуналне делатности другом вршиоцу комуналне делатности који испуњава услове предвиђене Законом.

Ова одлука непосредно се примењује на све уговорне односе вршилаца комуналне делатности са корисницима комуналних услуга као општи услови пословања.

Уговорни однос о пружању комуналне услуге, настаје започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге.

Обавеза корисника комуналне услуге, укључујући и плаћање цене комуналне услуге, настаје започињањем коришћења комуналне услуге, односно почеком пружања комуналне услуге и када се она користи супротно прописима којима се уређује та комунална делатност.

V ОПШТА ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ВРШИЛАЦА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ И КОРИСНИКА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Члан 5.

Вршилац комуналне делатности дужан је да организује рад и пословање тако да обезбеди:

- трајно и несметано пружање комуналних услуга под условима и на начин уређен законом, прописима, одлукама општине и стандардима донетим на основу закона;

- квалитет услуга прописан одлуком општине или уговорен са општином, а нарочито тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са прописима;

- одржавање, развој и заштиту комуналних објеката, постројења и опреме који служе за обављање комуналне делатности;

- развој и унапређење квалитета и врста комуналних услуга и унапређење рада.

Ако вршилац комуналне делатности обавља и другу делатност уз поверену, обавезан је да у рачуноводству одвојено исказује све приходе и расходе везане за обављање поверене комуналне делатности.

Члан 6.

У случају планираних прекида у пружању комуналне услуге, вршилац комуналне делатности дужан је да о свом трошку у средствима јавног информисања или на други погодан начин обавести кориснике услуга о планираним или очекиваним сметњама и прекидима који ће настати или могу настати у пружању услуга, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида.

Члан 7.

У случају наступања непланираних прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналне делатности, вршилац комуналне делатности дужан је да о томе одмах обавести надлежни орган Општинске управе и истовремено да предузме потребне мере за отклањање узрока поремећаја, а нарочито да обезбеди:

- привремено пружање комуналних услуга из алтернативних извора;

- радно ангажовање запослених на отклањању узрока поремећаја, односно прекида;

- ангажовање трећих лица у обезбеђивању услова за вршење комуналних услуга;

- хитну поправку и замену инсталација и уређаја којима се обавља комунална делатност;

- заштиту комуналних објеката, уређаја и постројења од хаварија, и друге неопходне мере.

Ако вршилац комуналне делатности не предузме потребне мере ради отклањања узрока прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналне делатности у року од 24 часа, надлежни орган Општинске управе има право да предузме мере за хитну заштиту комуналних објеката и друге угрожене имовине на терет вршиоца комуналне делатности.

Члан 8.

По пријему обавештења о непланираном прекиду у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналне делатности, Општинска управа о томе одмах обавештава председника општине.

Председник општине, на предлог надлежног органа Општинске управе, може наложити вршиоцу комуналне делатности предузимање и других неопходних мера или сам предузети мере и то:

- одредити ред првенства и начин пружања услуга оним корисницима код којих би услед прекида настала опасност по живот и рад грађана или рад правних и физичких лица, или би настала значајна или ненадокнадива штета;

- за хитну заштиту комуналних објеката и друге угрожене имовине;

- за обезбеђивање потребне механизације и других уређаја, ангажовање стручних лица и набавку енергената;

- обезбеђивање финансијских средстава за санирање оштећених комуналних објеката;

- утврђивање разлога и евентуалне одговорност за непланирани прекид у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналне делатности и учињену штету.

Члан 9.

Уколико вршилац комуналне делатности у случају непланираних прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналне делатности не предузме мере из члана 7. ове одлуке, односно не поступи по налозима Председника општине из члана 8. ове одлуке, Скупштина општине након успостављања редовног стања у вршењу комуналне делатности може:

- раскинути уговор о поверавању обављања комуналне делатности;

- умањити или ускратити новчана средства која исплаћује вршиоцу комуналне делатности у обиму потребном за накнаду штете настале непоступањем вршиоца;

- покренути поступак за утврђивање одговорности и разрешење одговорних лица и чланова органа вршиоца комуналне делатности које она бира или на чији избор даје сагласност.

Члан 10.

У случају штрајка, вршилац комуналне делатности дужан је да обезбеди минимум процеса рада у обављању комуналне делатности и пружању комуналних услуга, у складу са планом минимума процеса рада и посебним прописом Скупштине општине.

Члан 11.

Ако вршилац комуналне делатности не обезбеди и не врши минимум процеса рада надлежни орган Општине, по сазнању о непоштовању минимума процеса рада, упутиће вршиоцу упозорење и наложити му да успостави минимум процеса рада најкасније у року од 12 сати од давања упозорења.

Уколико и после упозорења вршилац комуналне делатности не успостави минимум процеса рада, Председник општине на предлог надлежног органа Општинске управе може предузети следеће мере:

- привремено ангажовати другог вршиоца за обављање комуналне делатности;
- ангажовати друга физичка лица за обављање комуналне делатности;
- ограничити вршиоцу комуналне делатности право употребе комуналних објеката у општинској својини;
- покренути поступак утврђивања одговорности и разрешења лица у органима вршиоца комуналне делатности које бира или на чији избор даје сагласност Скупштина општине;
- покренути поступак за раскид уговора о поверавању обављања комуналне делатности.

Мере из става 2. овог члана предузимају се на терет вршиоца комуналне делатности.

Члан 12.

Корисник комуналне услуге дужан је да користи комуналну услугу на начин којим се не ометају други корисници и не угрожава животна средина, нити се угрожавају објекти и опрема у функцији обављања одређене комуналне делатности.

Члан 13.

Вршилац комуналне делатности може привремено обуставити комуналну услугу кориснику само када корисник:

- 1) изврши прикључење на комуналну мрежу без претходног одобрења вршиоца;
- 2) користи комуналну услугу противно прописима (угрожава животну средину, угрожава објекте и опрему у функцији обављања комуналне делатности);
- 3) неосновано омета друге кориснике у коришћењу услуга;
- 4) ненаменски користи услугу у периоду ограничења потрошње;
- 5) не плати комуналну услугу у прописаном року.

Постојање услова за обуставу комуналне услуге из става 1. тачка 1, 2, 3. и 4. овог члана доказује се записником који састављају овлашћена лица вршиоца комуналне делатности у присуству и уз сарадњу комуналног инспектора.

Пре обуставе комуналне услуге, вршилац комуналне делатности дужан је да писмено обавести корисника о могућности обуставе комуналне услуге и остави му рок од седам дана ради отклањања поступања које може бити узрок обуставе.

Вршилац комуналне делатности дужан је да најкасније у року од пет дана од измирења дуга за извршену комуналну услугу, плаћене прописане накнаде за поновно прикључење и накнаде евентуалне штете, настави пружање услуге кориснику.

Члан 14.

Општина одлуком о начину обављања комуналне делатности прописује услове за принудно уклањање возила, ствари и других предмета, начин поступања са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметима и начин на који се може остварити право да се ови предмети продају да би се намирили трошкови поступка, уклањања, лежарине и други доспели трошкови.

Члан 15.

Власник, односно корисник непокретности дужан је да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на изграђеној комуналној инфраструктури и постројењима уз

обавезу вршиоца комуналне делатности да надокнади штету насталу од интервенције или на други начин отклони последице извршене интервенције.
Вршилац комуналне услуге је дужан да отклони последице извршене интервенције најкасније седам дана од дана завршетка интервенције.

VI ФИНАНСИРАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 16.

Грађење објеката комуналне инфраструктуре финансира се из:

- 1) прихода од давања у закуп, односно на коришћење комуналне инфраструктуре и других средстава за обављање комуналне делатности у јавној својини;
- 2) дела накнаде за право на обављање комуналне делатности;
- 3) дела цене комуналне услуге намењене амортизацији средстава за обављање комуналне делатности;
- 4) буџета општине Димитровград;
- 5) средстава вршиоца комуналне делатности;
- 6) средстава прикупљених емитовањем дугорочних хартија од вредности (муниципалних обвезница);
- 7) кредита и других облика задуживања;
- 8) трансфера других нивоа власти;
- 9) донација;
- 10) других извора утврђених посебним прописима.

Накнада за давање средстава за обављање комуналне делатности у јавној својини у закуп или на коришћење не може бити нижа од износа амортизације за средства која су предмет накнаде.

Приликом обезбеђивања трансферних средстава других нивоа власти за изградњу комуналне инфраструктуре води се рачуна о томе да ли се поштују начела садржана у овој одлуци, а нарочито да цена комуналних услуга покрива одговарајуће трошкове, као и да се делатност обавља на начелу ефикасности које укључује и економију обима, односно удруживање јединица локалне самоуправе у свим случајевима када је то економски оправдано.

Уговор о поверавању обављања комуналне делатности нарочито садржи:

- уговорне стране;
- датум и место закључења уговора;
- податке о комуналној делатности која се поверава, обиму, роковима и квалитету комуналних услуга;
- друге услове за обављање поверене комуналне делатности;
- време на које се закључује уговор;
- права и обавезе уговорних страна;
- начин наплате цене за комуналне услуге;
- начин поступања и овлашћења органа општине;
- одредбе о раскиду уговора и друге одредбе.

Уговор којим се поверава обављање комуналне делатности у име Општине закључује Председник општине.

Члан 17.

Уговор о поверавању обављања комуналне делатности престаје:

- истеком времена за које је закључен,
- раскидом,
- стечајем или ликвидацијом правног лица, смрћу физичког лица коме је поверено обављање комуналне делатности или забраном обављања делатности лицу коме је поверено обављање.

Члан 18.

Уговор о поверавању обављања комуналне делатности може се раскинути:

- 1) ако се због промењених околности, које се нису могле предвидети у тренутку закључења уговора, не може остварити сврха уговора;
- 2) ако лице којем је поверено обављање комуналне делатности не предузима потребне мере за заштиту, обезбеђење и одржавање комуналних објеката;
- 3) ако лице којем је поверено обављање комуналне делатности не извршава уговорене обавезе или не обавља комуналну делатност на уговорени начин;
- 4) ако лице којем је поверено обављање комуналне делатности не поступа по налогу надлежног органа општинске управе у поступку надзора;
- 5) ако лице којем је поверено обављање комуналне делатности не предузме наложене мере у случају непланираних прекида у вршењу делатности или у случају штрајка ако није обезбеђен минимум процеса рада.

Члан 19.

У случају раскида уговора из члана 18. лице којем је поверено обављање комуналне делатности је дужно да надокнади насталу штету по прописима о одговорности за штету.

Члан 20.

Скупштина општине ће у случају раскида уговора привремено поверити обављање комуналне делатности другом јавном предузећу или другом правном или физичком лицу регистровано за обављање делатности уговором закљученом на основу непосредне погодбе.

Непосредну погодбу у име општине склапа Председник општине и о појединостима погодбе извештава Скупштину општине на првој наредној седници.

Уговор којим се привремено поверава обављање комуналне делатности траје до завршетка поступка поверавања обављања комуналних делатности из члана 4. ове одлуке, а најдуже 1 годину од закључивања.

VII НАЧИН ОДРЕЂИВАЊА ЦЕНЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Члан 21.

Цене комуналних услуга се одређују на основу следећих начела:

- 1) примена начела "потрошач плаћа";
- 2) примена начела "загађивач плаћа";
- 3) довољности цене да покрије пословне расходе;
- 4) усаглашености цена комуналних услуга са начелом приступачности;
- 5) непостојања разлике у ценама између различитих категорија потрошача, сем ако се разлика заснива на различитим трошковима обезбеђивања комуналне услуге.

Ако се за различите категорије корисника комуналних услуга примењују различити методи обрачуна, водиће се рачуна да цена буде сразмерна са трошковима пружања те услуге.

Пружалац комуналне делатности може прописати да се у поступку контроле коришћења комуналне услуге наплаћује посебна цена за случај коришћења комуналне услуге на начин који је у супротности са прописима којима се уређује та комунална делатност.

Цене комуналних услуга могу се плаћати унапред.

Члан 22.

Елементи за одређивање цена комуналних услуга су:

- 1) пословни расходи исказани у пословним књигама и финансијским извештајима;
- 2) расходи за изградњу и реконструкцију објеката комуналне инфраструктуре и набавку опреме, према усвојеним програмима и плановима вршиоца комуналне делатности на које је јединица локалне самоуправе дала сагласност;
- 3) добит вршиоца комуналне делатности.

Члан 23.

Средства која су намењена за финансирање обнове и изградње објеката комуналне инфраструктуре исказују се посебно и могу се употребити само за те намене.

Одељење за урбанизам комунално стамбене и имовинско правне послове општинске управе дужно је да прати кретање цена комуналних услуга а нарочито усклађеност цена комуналних услуга са принципима утврђеним овом Одлуком.

Влада својим актом ближе прописује обвезнике комуналне накнаде, основ за обрачун износа комуналне накнаде, мерила за обрачун износа комуналне накнаде, највише износе комуналне накнаде, ослобођења и друга питања од значаја за утврђивање износа и наплату комуналне накнаде.

Надлежни орган Општинске управе у складу са законом и актом из става 3. овог члана својим општим актом утврђује зоне, коефицијенте и друга питања од значаја за утврђивање износа и наплату комуналне накнаде.

Члан 24.

Одлуку о промени цена комуналних услуга доноси вршилац комуналне делатности.

На одлуку о промени цена комуналних услуга из члана 3. став 1. тач. 1) - 8) ове одлуке осим превоза посмртних остатака умрлог, сагласност даје Општинско веће општине Димитровград.

Уз захтев за давање сагласности из става 4. овог члана, вршилац комуналне делатности Општинском већу доставља образложење које нарочито садржи разлоге за промену и детаљну структуру предложене цене.

Општинско веће објављује захтев за давање сагласности на одлуку о промени цена комуналних услуга, са образложењем, на огласној табли у седишту јединице локалне самоуправе, као и у електронском облику путем интернета, најмање 15 дана пре доношења одлуке.

Одлуком Скупштине општине Димитровград о начину обављања комуналне делатности из става 4. овог члана, односно уговором о поверавању, могу се уредити услови под којима промена цене комуналне услуге може да ступи на снагу и пре добијања сагласности надлежног органа Општинске управе, уз обавезу вршиоца комуналне делатности да надокнади разлику корисницима комуналних услуга ако надлежни орган јединице локалне самоуправе одбије да да сагласност на повећање цене.

Одлуком Скупштине општине Димитровград о начину обављања комуналне делатности, односно уговором о поверавању, може се уредити начин промене цене комуналне услуге на иницијативу надлежног органа Општинске управе.

Одлуком Скупштине општине Димитровград о начину обављања комуналне делатности, односно уговором о поверавању, могу се уредити одговорност, односно права и обавезе уговорних страна за случај да се цена комуналне услуге која не подлеже давању сагласности, не утврди у износу који је у складу са методологијом утврђеном у уговору о поверавању.

Члан 25.

Корисник комуналне услуге дужан је да плати цену комуналне услуге на начин и у роковима одређеним посебним одлукама о начину обављања комуналних делатности.

Начин и рокови наплате цена комуналне услуге, као и права корисника у случају неиспоруке и невршења, односно некавалитетног вршења комуналне услуге уређују се посебним прописима о начину обављања комуналних делатности.

Члан 26.

Цене свих врста комуналних услуга образују се у складу са елементима за одређивања цене комуналних услуга прописаним законом и прописима заснованим на закону, као и на основу методологије из одлуке о начину обављања комуналне делатности, односно уговора о поверавању обављања комуналне делатности.

О ценама комуналних услуга одлучује вршилац комуналне делатности, по претходно прибављеној сагласности Општинског већа општине Димитровград.

На одлуку вршиоца комуналне делатности о промени цене код којих се може утврдити крајњи корисник (снабдевање водом за пиће и др.) сагласност даје Општинско веће.

Општинско веће доноси одлуку о сагласности на првој седници након подношења захтева за давање сагласности.

Члан 27.

Комунална накнада је накнада за комуналне услуге код којих се не може утврдити крајњи корисник (управљање пијацама, одржавање улица и путева, одржавање чистоће на површинама јавне намене, одржавање јавних зелених површина и др.).

Скупштина општине посебном одлуком утврђује зоне, коефицијенте и друга питања од значаја за утврђивање износа и наплату комуналне накнаде, у складу са законом и прописима донетим на основу закона.

VIII СУБВЕНЦИОНИСАЊЕ ОДРЕЂЕНИХ КАТЕГОРИЈА КОРИСНИКА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Члан 28.

Општинско Веће општине Димитровград може утврдити категорије корисника комуналне услуге који плаћају субвенционисану цену комуналне услуге, као и износ субвенција за сваку категорију.

Надлежни орган општинске управе дужан је да вршиоцу комуналне делатности достави списак и податке корисника комуналних услуга из става 1. овог члана (име и презиме, ЈМБГ, адреса пребивалишта), са укупно исказаним износом субвенција, до септембра текуће године за наредну годину, као и да надокнади субвенционисани део цене вршиоцу комуналне делатности, у периоду од 30 дана од дана извршења комуналне услуге.

Уговором о поверавању може се предвидети субвенционирани износ цене за одређене категорије корисника који се неће надокнађивати вршиоцу комуналне делатности.

IX НАДЗОР

Члан 29.

Инспекцијски надзор над спровођењем ове Одлуке и надзор над обављањем комуналних делатности односно комуналних послова врши Општинска управа, Одељење за инспекцијске послове и комуналну делатност, у складу са законом и овом одлуком.

Надзор над извршавањем уговора о поверавању комуналних послова закључених на основу Одлуке врши Општинско веће.

Предузеће, правно лице, физичко лице, односно предузетник коме је поверено обављање комуналне делатности у обавези је да Скупштини општине доставља годишњи Извештај о реализацији обављања комуналне делатности односно поверених комуналних послова.

X ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 30.

Одлуке Скупштине општине о условима и начину обављања појединих комуналних делатности, односно комуналних послова, као и други акти у овој области донети од Стане Општинског већа и других надлежних органа Општине, остају на снази и примењиваће се до доношења нових одлука Скупштине општине којима ће у складу са законом и овом Одлуком бити уређена питања која се односе на услове и начин обављања појединих комуналних делатности, односно комуналних послова.

Привредни субјекти којима је оснивачким актима или уговорима у поступку поверавања, поверено обављање комуналних делатности, односно комуналних послова, настављају са обављањем истих.

Члан 31.

Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о комуналним делатностима („Сл. лист града Ниша“, бр. 92/14 и 59/15).

Члан 32.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Димитровград“.

Образложење:

Правни основ за доношење ове Одлуке налази се у члану 2, члану 3, члану 4, члану 5. и члану 6. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), којим је прописан појам комуналних делатности, одређене комуналне делатности, уређено обављање комуналне делатности, вршиоци комуналних делатности и начин поверавања обављања комуналних делатности.

Правни основ се даље налази у члану 20. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), којим је прописано да Општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности и у члану 32. став 1. тачка 6. којим је прописано да Скупштина општине, у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

У Уредби о начину и условима за отпочињање обављања комуналне делатности ("Сл. гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019), којом је уређују се садржина, начин и услови за отпочињање обављања комуналних делатности и посебно се уређује: стручна оспособљеност кадрова и технички капацитет које морају да испуне вршиоци комуналних делатности за обављање одређене комуналне делатности, ако то није уређено другим прописима.

У члану 40. став 1. тачка 20. Статута општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“ бр. 6/19), прописана је надлежност Скупштине општине, да у складу са Законом, уређује услове и начин обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности.

Број: 06-106/2022-17/18-6

У Димитровграду, дана 29.06.2022. године.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД



ПРЕДСЕДНИК

Зоран Ђуров